

# 해 외 출 장 계 획 서

출 장 명: 캄보디아 협력사업 성과측정 기반 마련 및 평가  
연구과제명: 2025년 국제농업협력(ODA) 성과관리

## 1. 출장 배경 및 목적

### □ 출장 배경

- 우리 연구원은 농림축산식품부 ODA 사업의 성과평가 특화 지원 기관으로서, 캄보디아에서 진행 중인 사업의 성과를 점검하고 종료된 사업의 효과성을 평가하여 향후 유사 사업의 효과성을 높이고 지속가능한 사업 모델을 구축하기 위한 목적으로 현지 조사를 추진함.
  - 이를 위해 현지 조사를 통한 사업 핵심 이해관계자 면담, 정성 및 정량 데이터 수집과 분석을 수행하고자 함.
- 본 출장을 통해 조사할 성과관리 대상 사업은 “캄보디아 농업 비즈니스 및 농촌 공동체 개발센터 지원사업(2024-2028)”이며, 이 사업은 캄보디아 정부의 농촌 개발 정책에 발맞추어, 한국의 선진 농업 비즈니스 모델과 지역사회발전센터 운영방안을 현지에 제시하여 작물 생산성과 농가소득 증대, 자립적 농촌 발전 도모를 목표로 함.
  - 주요 활동으로는 △ 농촌공동체개발센터 구축을 통한 기술교육 거점 마련, △ 트랙터, 경운기, 이앙기 등 농기자재 지원 및 시범포 운영, △ 현지 맞춤형 채소, 양계 기술 전수 및 전문가 파견, △ 농가 조직화 및 비즈니스 역량 강화를 위한 교육과 워크숍 등이 포함됨.
- 본 출장을 통해 평가할 사업은 “캄보디아 영농기술전수를 통한 농업생산성 증대 사업(2018-2022)”으로, 캄보디아 남부 지역의 농업 생산성 증대를 목표로, 캄보디아 농업훈련센터(ATC)의 운영역량을 강화하고 한국의 영농기술을 보급하기 위해 추진되었음.
  - 주요 활동으로는 △ 농업훈련센터, 기숙사, 시범포 등 시설구축, △ 벼, 채소, 센터 운영 등 분야별 전문가 파견, △ 현지 농민 교육 및 공무원 역량 강화 등이 있음.

## □ 출장 목적

### ○ 캄보디아 농업 비즈니스 및 농촌공동체 개발센터 지원사업

- (현장 모니터링) 농촌공동체개발센터, 시범포, 양계장 등 핵심 시설물 구축 현황과 애로사항을 점검하고, 향후 운영 계획의 타당성과 실현 가능성을 파악
- (이해관계자 심층 면담) 캄보디아 농촌개발부(MRD), 사업 운영기관, 수혜 농가 등 핵심 이해관계자 심층 면담을 통해 사업 추진 여건을 다각적으로 파악하고, 성과목표의 현실성과 성과지표의 측정 가능성을 분석하며, 목표 달성과 성과 관리 수행을 위한 관계자 간 협력방안을 도출
- (성과측정 기반 마련) 사업성과를 체계적으로 측정하기 위한 데이터 수집 계획을 구체화하고, 이를 수행할 현지 전문기관과의 과업 범위 설정과 계약 체결 사전 협의를 통해 성과관리의 신뢰도와 효율성 확보

### ○ 캄보디아 영농기술 전수를 통한 농업생산성 증대사업

- (사업 효과성 및 지속가능성 평가) 농업훈련센터, 농기계, 수확후관리 시설 등 지원된 시설 및 기자재의 현재 운영실태와 활용도를 점검하고, 기술교육과 역량 강화에 참여한 농민과 공무원의 영농 지식 변화와 생산성 증대 효과 등 사업의 중장기 성과와 지속가능성을 평가
- (사후관리 체계 점검) 캄보디아 농림수산부(MAFF) 등 수원국 협력기관을 방문 하여 사업의 성과 확산을 위한 후속 조치와 자체 사후관리 시스템 작동 여부를 파악하고, 양국 간 농업협력 지속 방안을 논의
- (현지 데이터 수집) 평가의 객관성과 신뢰도 확보를 위해 수혜자, 비수혜자 비교 분석 등을 포함한 평가 설계를 구체화하고, 이를 실행할 현지 조사 전문 기관과의 과업 협의 및 계약 체결 사전협의를 추진

## 2. 출장 기간 및 출장자

소 속		출장자	출장지	출장 기간
내부	국제농업개발협력센터	안규미 팀장	캄보디아 (라등급)	2025. 8. 31.(일) ~ 2025. 9. 7.(일) (총 6박 8일, 여비 6박 7일 산정)
		이효정 연구원		
외부	서울대학교 농경제사회학부	이종욱 부교수		2025. 9. 2.(화) ~ 2025. 9. 7.(일) (총 4박 6일, 여비 4박 5일 산정)

※ 외부전문가 출장 필요성 및 역할

### ☐ 이종욱 서울대학교 부교수

- (필요성) 본 성과관리 및 사후평가 조사는 캄보디아 농업생산성 증대와 농촌 공동체 개발을 목표로 한 ODA 사업의 효과성과 지속가능성을 객관적으로 평가하기 위함임. 농업훈련센터, 농기자재 지원, 영농기술 전수 등 복합적 사업 구성요소의 성과를 체계적으로 측정하고 평가하기 위해 개발경제학과 효과성 평가 전문가의 참여가 필요함. 특히 수혜자-비수혜자 비교 분석, 성과지표 설정 및 측정 방법론 구체화, 현지 전문기관과의 평가 설계 협의 등 전문적 평가 역량이 요구되는 업무를 수행하기 위해서는 개발경제학 및 효과성평가 분야의 학술적 전문성과 현장 경험을 겸비한 전문가의 참여가 필요함.
- (역할 및 관련 전문성) 이종욱 외부전문가는 △농업 생산성 및 소득증대 효과의 정량적 측정과 인과관계 분석, △수혜자-비수혜자 매칭 및 선택편의 보정 기법 적용, △농업기술 채택률과 확산 패턴의 분석, △현지 조사기관의 데이터 수집 및 분석역량 기술 지원 등을 담당하여 평가의 엄밀성과 신뢰도 확보에 기여할 예정임.
- 전문가는 개발경제학, 효과성평가, 농업발전 전공 경제학박사로 서울대학교 농업·자원경제학 전공 부교수로 재직하고 있으며, 다수의 개발도상국 농업 및 교육 분야 효과성평가 연구를 수행한 바 있음. 전문가는 베트남, 에티오피아, 말라위 등 다양한 개발도상국에서의 농업기술 전수, 교육 개입의 효과성을 분석한 풍부한 연구 경험을 보유하여 캄보디아 농업 사업의 성과평가에 필요한 전문성을 갖추고 있음.

성명	담당 업무 세부 내용	역할 관련 이력
이종욱	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 수혜 및 비수혜 농가 대상 심층 면담 참여</li> <li>- 수혜자-비수혜자 비교 분석을 위한 매칭(matching) 기법 적용 방안 자문</li> <li>- 선택편의 보정 및 인과관계 분석 방법론 구체화</li> <li>- 생산성 및 농가소득 증대 효과의 통계적 측정</li> <li>- 통계분석 결과 토대의 사업 효과성 평가</li> <li>- 정량적 근거 기반 정책 제언 및 개선방안 도출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- (현 직위) 서울대학교 농경제사회학부 농업·자원경제학전공 부교수 (2025.3-현재)</li> <li>- (전공 분야) 개발경제학, 효과성평가, 농업발전, 교육, 국제보건, 인적자원개발</li> <li>- (해외 연구경력) 美 Harvard University T.H. Chan School of Public Health 박사후연구원 (2020-2021), University of Minnesota 박사후연구원 및 베트남 PM (2016-2020), 佛 Paris School of Economics 연구원 (2014-2015)</li> <li>- (주요 연구실적) 베트남 교육 개입 효과성 분석, 에티오피아 영양개선 사업의 인적자본 개발 효과 평가, 말라위 안경 지원사업 영향평가, 플로리다 시력검사 사업 효과성평가</li> <li>- (개도국 현장 경험) 베트남, 에티오피아, 말라위 등 다수 국가에서 농업·교육 분야 효과성평가 수행, 농업기술 전수, 교육 개입, 보건 서비스 등 개발 사업 평가</li> </ul>

### 3. 예산

○ 소요경비: \$6,926 + 849,200원 (항공료(2등 정액) 및 수수료 등 별도)

- 체재비(\$2,718)+현지이동경비(\$2,100)+회의비(\$800)+통역비(\$1,200)+비자발급비(\$108)+ 사례품비(300,000원)+공항교통비(399,200원)+수용비(150,000원)

가. 체재비: \$2,718 (일비·식비 전도금, 숙박비 실비정산)

구 분	여 비 등 급	산 정 내 역	합 계	비 고 (전도금 합계)
안규미 (위촉전문 연구원)			\$954	\$261
	일 비 <sup>1)</sup>	소 계	\$91	전도금
		$(\$26 \times 7\text{일}) - (\$26 \times 7\text{일} \times \frac{1}{2}) = \$91$	\$91	
	식 비 <sup>2)</sup>	소 계	\$170	전도금
		라등급 $(\$30 \times 7\text{일}) - \$40(4\text{식}) = \$170$	\$170	
	숙박비 <sup>3)</sup> (실비정산)	소 계	\$693	실비정산
		라등급 $\$77 \times 1.5 \times 6\text{박} = \$693$	\$693	
이효정 (위촉연구원)			\$954	\$261
	일 비 <sup>1)</sup>	소 계	\$91	전도금
		$(\$26 \times 7\text{일}) - (\$26 \times 7\text{일} \times \frac{1}{2}) = \$91$	\$91	
	식 비 <sup>2)</sup>	소 계	\$170	전도금
		라등급 $(\$30 \times 7\text{일}) - \$40(4\text{식}) = \$170$	\$170	
	숙박비 <sup>3)</sup> (실비정산)	소 계	\$693	실비정산
		라등급 $\$77 \times 1.5 \times 6\text{박} = \$693$	\$693	

구 분	여 비 등 급	산 정 내 역	합 계	비 고 (전도금 합계)
이종욱 <sup>4)</sup> (부교수)			\$810	\$300
	일 비 <sup>1)</sup>	소 계	\$87	전도금
		(\$35×5일)-(\$35×5일×1/2) = \$87	\$87	
	식 비 <sup>2)</sup>	소 계	\$213	전도금
		라등급 (\$49×5일)-\$32(2식) = \$213	\$213	
	숙박비 <sup>3)</sup> (실비정산)	소 계	\$510	실비정산
		라등급 \$85×1.5×4박 = \$510	\$510	

1) 현지이동경비 사용 예정일에 대한 일비 50% 차감

2) 현지 회의비 사용 예정으로, 출장 기간에 따라 안규미, 이효정 4식 차감, 이종욱 2식 차감

3) 외교부 안전 유의 권고(캄보디아-태국 무력 충돌 관련 특별여행주의보) 발령으로 치안 상황 주시와 일정 수행의 신변안전 확보를 위해 숙박비 1.5배 증액

4) 이종욱 교수(외부전문가)는 해당 분야 경력 10년 이상으로 ‘연구위원’ 여비 지급 기준 산정

#### 나. 현지 이동경비: \$2,100 (전도금/ 추후 정산)

- \$300×7일 = \$2,100

※ 기관 방문, 사업대상지 방문 등 이동에 따른 차량렌트비, 유류비 등

#### 다. 회의비: \$800 (전도금/ 추후 정산)

- 9/1(월): KOICA 캄보디아 사무소장 외 2인, 주캄보디아 대한민국 대사관 농무관, 농어촌공사 ODA데스크 소장, 사업 PM, 우리 측 2인 포함 총 8인  
\$25×8인= \$200

- 9/2(화): 캄보디아 농림수산물부(MAFF) 3인, 캄보디아 농촌개발부(MRD) 3인  
우리 측 2인 포함 총 8인  
\$25×8인= \$200

- 9/3(수): 스바이 리엥 주 정부 3인, 농업지도국 사무소 2인, 우리 측 3인 포함 총 8인  
\$25×8인= \$200

- 9/4(목): 타케오 주 정부 3인, 농촌개발부 타케오 사무소 2인, 우리 측 3인 포함 총 8인  
\$25×8인= \$200

※ 경비 정산 시 회의 참석자와 논의 사항을 포함한 회의 결과 첨부 예정

#### 라. 통역비: \$1,200 (전도금/추후정산)

- 한국어(출발어)-크메르어(도착어) 통역가 섭외 \$200×6일 = \$1,200

#### 마. 사례품비: 300,000원 (실비정산)

- 30,000원×10명 = 300,000원

※ 사례품 관련 구입과 지급 내역, 전달 대상을 명확히 기재하여 정산 예정

**바. 공항교통비: 399,200원 (실비정산)**

- 내부 2인(안규미, 이효정): 249,200원
  - 나주-광명 KTX 46,300원×2회×2인 = 185,200원
  - 광명-인천공항 버스 16,000원×2회×2인 = 64,000원
- 외부 1인(이종욱): 150,000원

※ 외부전문가 공항교통비 원내 기준금액 적용 후 정산처리

**사. 수용비 및 수수료: 150,000원 (실비정산)**

- 현지 통신비(면담 기관과의 업무 연락과 현지 비상 연락을 위한 데이터 로밍비)  
: 50,000원×3인=150,000원

**아. 비자발급비: \$108(전도금/추후정산)**

- \$36×3인=\$108

**4. 지변과목: 2025 국제농업협력(ODA) 성과관리 - 각 비목**

가. 과제성격: 정책과제

나. 발주처: 한국농어촌공사

다. 과제 수행 기간: 2025. 1. 20. ~ 2025. 12. 31.

라. 연구진: 차원규(연구책임), 안규미, 김동휘, 주영선, 류민, 이효정, 김로아, 정승관

마. 예산: 611,632,000원

바. 과제계획서 내 국외출장 포함 여부: 포함

**실행예산 및 연구진 편성**

**가. 총괄표**

- 연구사업명: 2025 국제농업협력(ODA) 성과관리
- 연구기간: 2025. 01. 20. ~ 2025. 12. 31.
- 발주처: 한국농어촌공사

단위: 원

항목	세목	예산액
직접비	<b>1. 직접경비</b>	<b>566,691,000</b>
	○ 외부인건비	242,600,000
	○ 국내여비	9,475,000
	○ 국외여비	96,876,000
	○ 회의비	6,000,000
	○ 공공요금 및 제세	1,500,000
	○ 협동위탁연구비	50,000,000
	○ 수용비 및 수수료	160,240,000
간접비	<b>2. 개발보전비</b>	<b>44,941,000</b>
<b>합계</b>		<b>611,632,000</b>

## 5. 출장 일정(안)

No	일 자	장 소	수행 업무
1	8.31. (일)	○ 인천(ICN) → 프놈펜(PNH)	<ul style="list-style-type: none"> <li>인천 출발(18:50, KE689, 5시간 20분 소요)</li> <li>프놈펜 도착(22:10)</li> </ul>
2	9.1. (월)	○ 농어촌공사 캄보디아 사무소	<ul style="list-style-type: none"> <li>사무소장 면담 및 사업 추진현황 파악</li> <li>PM 면담(사업 이행현황 등 성과관리 정보 수집-사업 추진현황 및 성과지표 이행 관리체계 점검 등)</li> </ul>
		○ 주캄보디아 대한민국 대사관	<ul style="list-style-type: none"> <li>캄보디아 중점협력 분야 및 농식품 개발협력 현황 조사</li> <li>향후 양국 협력 방향 및 실행전략 파악</li> </ul>
		○ KOICA 캄보디아 사무소	<ul style="list-style-type: none"> <li>KOICA 캄보디아 개발협력 및 농업협력사업 현황 조사</li> <li>현지 특수성 등 ODA 사업 추진 시 고려사항 파악</li> </ul>
3	9.2. (화)	○ 캄보디아 농림수산부(MAFF) Department of Extension for Agriculture, Forestry and Fisheries	<ul style="list-style-type: none"> <li>국가농업발전전략 우선순위 및 정책사업 추진현황 파악</li> <li>후속 연계 협력사업 수요 파악 및 추진 논의</li> </ul>
		○ 캄보디아 농촌개발부(MRD) Community Development Department	<ul style="list-style-type: none"> <li>국가농촌발전전략 우선순위 및 정책사업 추진현황 파악</li> <li>농촌공동체개발센터 활용 계획 및 운영방안 논의</li> <li>기초조사 수행계획 공유 및 관련 자료 요청</li> </ul>
		○ IFAD 캄보디아 사무소(1인)	<ul style="list-style-type: none"> <li>현행 유사 목적 사업(Accelerating Inclusive Markets for Smallholders (AIMS), ASPIRE-AT) 구성, 추진 경과, 성과 및 애로사항 청취</li> <li>시장 접근성 향상 전략 및 사업 연계 가능성 논의</li> </ul>
		○ FAO 캄보디아 사무소(2인)	<ul style="list-style-type: none"> <li>MAFF, MRD, 주 정부 협력사업 추진현황 파악</li> <li>지역 농업인 기술교육 활동 추진 전략</li> </ul>
4	9.3. (수)	○ 프놈펜 → 스바이리엥(Svay Rieng, 사업대상지 1)	<ul style="list-style-type: none"> <li>프놈펜 출발(3시간 소요)</li> </ul>
		○ 농업훈련센터(ATC)	<ul style="list-style-type: none"> <li>센터장 면담 및 센터 운영, 시설 현황 파악</li> </ul>
		○ 스바이리엥주 정부 사무소	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역 정부 사업 추진과정 역할 및 기여도 조사</li> </ul>
		○ 농업지도국(DAE) 사무소	<ul style="list-style-type: none"> <li>농업지도사업 관계자(사업담당자, 농촌지도사 등) 면담</li> </ul>
		○ 인근 마을 및 농가	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업참여 및 미참여 농가 면담(초점집단면접)</li> <li>영농기술센터 이용 경험 및 재배기술 참여 효과, 생산성 및 소득 변화 등 조사</li> </ul>
		○ 인근 현지 시장	<ul style="list-style-type: none"> <li>스바이리엥산 농산물 주요 유통경로 및 판매 현황 조사</li> </ul>
		○ 스바이리엥 → 프놈펜	<ul style="list-style-type: none"> <li>스바이리엥 출발(3시간 소요)</li> </ul>
5	9.4. (목)	○ 프놈펜 → 타케오(Takeo, 사업대상지 2)	<ul style="list-style-type: none"> <li>프놈펜 출발(2시간 소요)</li> </ul>
		○ 타케오주 정부	<ul style="list-style-type: none"> <li>중앙 및 지역 정부 간 협력 체계</li> <li>타케오주 정부 정책 우선순위 및 개발의제</li> <li>타케오주 농업생산 및 농업소득 현황 파악</li> </ul>
		○ 캄보디아 농촌개발부(MRD) 타케오 사무소	<ul style="list-style-type: none"> <li>담당자 면담 및 지역 단위 사업 집행현황 확인</li> <li>본부 협력 체계 및 향후 사업 지속 가능 여건 점검</li> </ul>
		○ 타케오 → 프놈펜	<ul style="list-style-type: none"> <li>타케오 출발(2시간 소요)</li> </ul>

6	9.5. (금)	○ 프놈펜 → 타케오	• 프놈펜 출발(2시간 소요)
		○ 인근 마을 및 농가	• 마을 지도자, 조합장 등 면담 • 교육대상 농민 초점집단면접 • 농산물 재배 현황 및 희망 교육 내용 파악
		○ 농촌공동체개발센터(Rural Community Development Center)	• 시설구축 현황 및 완공 후 운영 계획 파악
		○ 타케오 → 프놈펜	• 타케오 출발(2시간 소요)
7	9.6. (토)	○ 설문조사 위탁업체 미팅	• 과업 지시서 협의 및 위탁조사 계약 체결 • 사업 이해관계자 조사 세부 사항 논의
		○ 프놈펜 현지 시장 조사	• 채소류, 달걀 등 관련 품목 유통 및 판매 현황 조사 • 도소매상, 중간상인 면담, 마트 품목 및 가격 확인
		○ 프놈펜(PNH) → 인천(ICN)	• 프놈펜 출발(23:30, KE690, 5시간 30분 소요)
8	9.7. (일)	○ 인천(ICN)	• 인천 입국(07:00, +1일)

※ 세부 일정은 현지 사정에 따라 일부 조정될 수 있음.

## 6. 주요 내용

- 1) 성과관리 및 사후평가 대상 사업지(타케오주, 스바이리엥주) 시설구축 및 운영 현황, 향후 계획 조사
  - 타케오주 주요 농작물 재배, 가공, 유통, 판매 현황, 농촌공동체개발센터 준공 및 운영 계획 등 조사
  - 스바이리엥 농업훈련센터 운영관리 현황 점검, 기자재 활용도 및 자체 사후관리 시행 여부 등 조사
- 2) 이해관계자 심층 면담을 통한 성과관리 체계 구축 및 사업 영향 평가
  - 협력국 정부 부처와 관계기관, 사업수행기관, 사업지 인근 농가, 기타 이해관계자와의 면담 조사를 통해 투입 자원과 시설의 활용도, 사업 전반의 적절성, 효율성 제고 방안, 위험관리방안 등을 포괄적으로 논의
  - 사업참여 농가 대상의 초점집단면접을 통한 참여적 성과관리 및 평가 도모
  - 성과관리 현지 위탁 조사기관과의 과업 논의 및 위탁조사 계약 추진
- 3) 캄보디아 내 ODA 관계 기관과의 연계 및 후속 사업 가능성 논의 및 협조 요청
  - 주캄보디아 대한민국 대사관, KOICA, 한국농어촌공사 현지사무소 등 국내 관계 기관과의 사업의 정책적 적절성, 내외적 일관성 검토, 사업 추진 상황 공유, 효과적 성과관리 및 평가의 성공적 수행을 위한 협업 체계 구축